

## KEBIJAKAN IMPOR BERAS DALAM PEMENUHAN CADANGAN BERAS PEMERINTAH

11

Dewi Wuryandani\*

### Abstrak

*Pasokan dalam negeri saat ini tidak memungkinkan untuk memenuhi kebutuhan stok cadangan beras pemerintah (CBP), sehingga pemerintah kembali membuka keran impor beras tahun ini sebesar 2 juta ton. Keputusan ini berpotensi menyebabkan harga gabah dan beras petani turun karena dilakukan pada saat panen raya. Permasalahan impor beras ditengarai terjadi karena ketidakmampuan Badan Urusan Logistik (Bulog) dalam menyerap hasil panen petani. Tulisan ini bertujuan mengkaji kebijakan impor beras serta upaya dalam memenuhi kebutuhan cadangan beras pemerintah hingga akhir Desember 2023 dan persiapan menghadapi musim kemarau. Pemerintah harus selalu melakukan evaluasi terkait rencana impor beras, agar tidak merugikan petani dalam negeri serta memperbaiki peran dan cara kerja Bulog dalam menjalankan tugasnya. Dalam hal ini, DPR RI melalui Komisi IV dan VI perlu melakukan pengawasan terhadap upaya yang dilakukan pemerintah dalam mengimplementasikan kebijakan ini.*

### Pendahuluan

Pemerintah memutuskan impor beras sebanyak 2 juta ton pada tahun ini dengan kuota 500.000 ton yang akan direalisasikan secepatnya. Tugas impor diserahkan kepada Perusahaan Umum (Perum) Bulog. Hal ini berdasarkan surat perintah Kepala Badan Pangan Nasional (Bapanas) No. B2/TU.03.03/K/3/2023 tertanggal 24 Maret 2023 yang ditandatangani

langsung Arief Prasetyo Adi. Surat itu merupakan tindak lanjut dari rapat bersama Presiden Joko Widodo untuk membahas ketersediaan bahan pokok dan persiapan arus mudik Idul Fitri 1444 H.

Alasan pemerintah kembali membuka keran impor beras tahun ini menurut Kepala Bapanas, Arief Prasetyo Adi, yaitu pasokan dalam negeri saat ini tidak memungkinkan untuk memenuhi kebutuhan stok



\* Analisis Legislatif Madya Bidang Ekkuinbang pada Pusat Analisis Keparlemenan Badan Keahlian Setjen DPR RI, e-mail: dewi.wuryandani@dpr.go.id.

cadangan beras pemerintah (CBP). Adapun CBP ditujukan untuk keperluan darurat seperti bencana alam, bantuan sosial (bansos), atau meredam kenaikan harga ketika sedang melonjak di pasaran (tempo.co, 28 Maret 2023).

Meskipun Perum Bulog tetap diminta mengoptimalkan penyerapan beras pada masa panen raya Maret-Mei 2023, tetapi surat perintah itu memunculkan tanda tanya tentang konsistensi kebijakan perberasan nasional. Tulisan ini bertujuan mengkaji kebijakan impor beras serta upaya pemerintah dalam memenuhi kebutuhan cadangan beras pemerintah hingga akhir Desember 2023.

### **Kebijakan Impor Beras 2 Juta Ton**

Pada 11 Maret 2023, Bapanas telah menerbitkan Surat Keputusan Kepala Bapanas No. 62/KS.03.03/K/3/2023 tentang Fleksibilitas Harga Gabah atau Beras dalam Rangka Penyelenggaraan CBP. Secara umum, *beleid* itu mengatur harga pengadaan Perum Bulog dalam rangka pengisian CBP untuk gabah kering panen (GKP) di petani Rp5.000 per kg, gabah kering giling (GKG) di penggilingan Rp6.200 per kg, GKG di Gudang Perum Bulog Rp6.300 per

kg, dan beras di Gudang Perum Bulog Rp9.950 per kg. Keputusan impor beras pada tahun ini sebanyak 2 juta ton melonjak 300% jika dibandingkan dengan tahun lalu yang hanya mengimpor beras sebesar 500.000 ton dan bertujuan untuk mengisi CBP di Perum Bulog.

Direktur Utama Perum Bulog Budi Waseso menyatakan sisa beras BUMN sebanyak 227.000 ton (lihat Tabel 1) dan target penyerapan 2,4 juta ton. Target penyerapan ini sudah direncanakan sejak awal tahun dengan menugaskan Perum Bulog untuk menyerap CBP sebanyak 2,4 juta ton tahun ini. Jumlah itu naik dua kali lipat dari yang ditetapkan pemerintah melalui Badan Pangan Nasional (BPN) pada tahun lalu sebanyak 1,2 juta ton (cnnindonesia.com, 13 Januari 2023).

Dengan adanya tambahan pelaksanaan program Stabilisasi Pasokan dan Harga Pangan (SPHP) atau operasi pasar sebesar 210.000 ton dan bansos, maka stok Bulog akan berkurang, sehingga tersisa kurang lebih 17.000-18.000 ton dan belum dikurangi bila mengadakan operasi pasar (Koran Sindo, 28 Maret 2023). Selain itu Bulog harus menyalurkan bansos beras kepada kepada penerima manfaat sebanyak 300.000 ton pada Maret-Mei 2023.

**Tabel 1. Neraca Komoditas Beras Tahun 2023 (dalam Ton)**

Sisa Stok Beras Tahun 2022	4.922.934
Proyeksi Produksi Dalam Negeri	31.919.504
Realisasi Impor	433.317
Total Ketersediaan	37.375.755
Kebutuhan	30.970.759
Sisa Stok Akhir 2023	6.304.996
Target Penyerapan Beras Bulog	2.400.000
Stok CBP di Gudang Bulog (27 Maret 2023)	227.000

*Sumber: Bapanas, 2023.*

Kepala Bapanas membantah jika pemerintah proimpor pangan. Bila stok pangan dalam negeri tidak cukup, maka kebijakan untuk mengimpor beras harus segera direalisasikan. Hal ini untuk menjaga harga beras agar tidak naik, yang pada akhirnya bisa mengakibatkan inflasi bila berlangsung lama. Per 27 Maret 2023, harga beras medium berdasarkan data Panel Harga Badan Pangan Nasional menunjukkan kenaikan 0,25% dibandingkan seminggu lalu menjadi Rp11.910 per kg, beras premium juga naik 0,52% menjadi Rp13.640 per kg (Bisnis Indonesia, 28 Maret 2023).

### Upaya Pemenuhan CBP

Pada panen raya sejak Februari 2023, penyerapan Bulog masih jauh dari target, hanya 55.000 ton. Serapan itu terdiri dari CBP 25.000 ton dan komersial 30.000 ton (Kontan, 28 Maret 2023). Seharusnya Bulog ditargetkan mampu menyerap beras petani domestik sebesar 2,4 juta ton dengan 1,2 juta ton akan menjadi stok akhir tahun yang berasal dari panen raya hingga Mei 2023 (Rakyat Merdeka, 28 Maret 2023). Dengan demikian Bulog sudah pasti akan mengalami kekurangan stok, mengingat operasi pasar ditambah program bansos harus dilaksanakan selama 3 bulan.

Pada tahap awal, Bulog akan merealisasikan impor tersebut sebanyak 500.000 ton dari kuota importasi sebanyak 2 juta ton. Sementara itu, pegiat Asosiasi Ekonomi Politik Indonesia (AEPI) Khudori

menilai langkah pemerintah tersebut pada masa panen raya saat ini adalah keputusan yang pahit. Izin impor amat jarang dikeluarkan saat panen raya, karena saat panen raya biasanya pasokan gabah atau beras melimpah dan harga turun (tempo.co., 27 Maret 2023).

Bapanas memang telah menaikkan harga pembelian pemerintah (HPP) untuk GKP di petani menjadi Rp5.000/kg dan beras di gudang Bulog Rp9.950/kg. Tetapi, harga gabah dan beras di pasar masih lebih tinggi dari HPP. Untuk mengupayakan pengadaan beras, pemerintah pun kemudian meminta komitmen perusahaan penggilingan. Namun komitmen yang mampu diikat tidak besar, hanya 60.000 ton (ccnindonesia.com, 27 Maret 2023).

Sebenarnya Bulog dapat menyerap melalui mekanisme komersial untuk memenuhi CBP. Namun, langkah itu akan mendorong Bulog untuk agresif masuk ke pasar dan berkompetisi dengan pelaku usaha lain, baik penggilingan padi maupun pedagang beras.

Menurut Guru Besar IPB University Dwi Andreas Santosa, keputusan impor beras saat musim panen raya padi menunjukkan pemerintah tidak merencanakannya secara matang (Bisnis Indonesia, 28 Maret 2023). Sebaiknya pemerintah harus memperbaiki peran dan cara kerja Bulog dalam menjalankan tugasnya, termasuk dalam menyerap gabah dari petani sehingga permasalahan stok beras tidak terus berulang tiap

tahun (Bisnis Indonesia, 28 Maret 2023).

Adapun alasan dari kebijakan impor beras adalah sebagai langkah antisipasi dari pemerintah untuk mengatasi potensi kekeringan panjang yang diprediksi akan dialami Indonesia akibat dari badai El Nino (Bisnis Indonesia, 8 April 2023). Mengingat negara yang dituju untuk impor beras juga diprediksi bakal terdampak El Nino, maka apabila pemerintah tidak memilih impor dalam waktu dekat, dikhawatirkan Indonesia tidak memiliki cadangan beras yang cukup untuk memenuhi kebutuhan beras hingga akhir tahun.

### Penutup

Target penyerapan 1,2 juta ton hampir bisa dipastikan sulit dipenuhi bila hanya mengandalkan penyerapan/pengadaan dari dalam negeri dan melalui mekanisme pembelian yang ada. Keputusan pemerintah untuk melakukan impor beras dinilai terburu-buru dan tanpa perencanaan. Sebaiknya pemerintah harus memperbaiki peran dan cara kerja Bulog dalam menjalankan tugasnya, termasuk dalam menyerap gabah dari petani sehingga permasalahan stok beras tidak terus berulang tiap tahun di mana ketersediaan pangan diutamakan dari hasil produksi dalam negeri. Namun karena situasi saat ini tidak memungkinkan, maka pemerintah memutuskan untuk melakukan impor beras pada saat petani akan panen raya. Untuk mengatasi permasalahan

tersebut pemerintah sebaiknya melakukan evaluasi terkait rencana impor beras, agar tidak merugikan petani dalam negeri. DPR RI melalui Komisi IV dan VI harus melakukan pengawasan terhadap upaya yang dilakukan pemerintah dalam mengimplementasikan kebijakan ini.

### Referensi

- "Alasan Keran Impor-Beras Dibuka Bapanas Bulog Baru Serap 50 Ribu Ton Di Panen Raya", *tempo.co.*, 28 Maret 2023, <https://bisnis.tempo.co/read/1707970/alasan-keran-impor-beras-dibuka-bapanas-bulog-baru-serap-50-ribu-ton-di-panen-raya>, diakses 28 Maret 2023.
- "Ciptakan Situasi Impor, Bapanas Terkesan Hitung Dagang", *Rakyat Merdeka*, 28 Maret 2023, hal. 6.
- "Diam-Diam Impor Beras Saat Musim Panen Raya", *Kontan*, 27 Maret 2023, hal.14.
- "Indonesia Impor Beras Lagi", *Koran Sindo*, 28 Maret 2023, hal. 10.
- "Khawatir Stok Susut, Impor Beras Dikebut", *Kontan*, 28 Maret 2023, hal. 14.
- "Pengamanan Pasokan Beras Bulog Potong Jalur Distribusi". *Bisnis Indonesia*, 8 Maret 2023, hal. 4.
- "Polemik Beras Kala Panen Raya", *Bisnis Indonesia*, 28 Maret 2023, hal. 1 dan 3.
- "Pemerintah Putuskan Impor Beras 2 Juta Ton, Pengamat: Keputusan Pahit" *tempo.co.*, 27 Maret 2023, <https://bisnis.tempo.co/read/1707511/>

pemerintah-putusan-impor-beras-2-juta-ton-pengamat-keputusan-pahit, diakses 28 Maret 2023.

"Indonesia Bakal Impor Beras 2 Juta Ton Hingga Akhir 2023", [cnnindonesia.com](https://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20230327114706-92-929766/indonesia-bakal-impor-beras-2-juta-ton-hingga-akhir-2023), 27 Maret 2023, <https://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20230327114706-92-929766/indonesia-bakal-impor-beras-2-juta-ton-hingga-akhir-2023>, diakses 28 Maret 2023.

"Pemerintah Tugaskan Bulog Serap 2,4 Juta Ton Beras Petani Tahun Ini", [cnnindonesia.com](https://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20230113162820-92-900161/pemerintah-tugaskan-bulog-serap-24-juta-ton-beras-petani-tahun-ini), 13 Januari 2023, <https://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20230113162820-92-900161/pemerintah-tugaskan-bulog-serap-24-juta-ton-beras-petani-tahun-ini>, diakses 11 April 2023.